



LATVIJAS REPUBLIKAS FISKĀLĀS DISCIPLĪNAS PADOME

Reģ.nr. 90010248231; Smiļšu ielā 1-512, Rīgā, LV-1919
tālrunis: (+371) 6708 3650; e-pasts: info@fdp.gov.lv; mājaslapa: <http://fdp.gov.lv>

RĪGĀ

17.07.2017. _____ Nr. 1-08/1124 _____

Uz _____ Nr. _____

**Latvijas Republikas
Ministru prezidentam
Mārim Kučinskim**
vk@mk.gov.lv

**Latvijas Republikas
Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu)
komitejas priekšsēdētājam
Jānim Vucānam**
budzeta.komisija@saeima.lv

**Latvijas Republikas
Finanšu ministrei
Danai Reizniecei-Ozolai**
pasts@fm.gov.lv

Godātais Kučinska kungs,
Godātais Vucāna kungs,
Cienījamā Reiznieces-Ozolas kundze,

Neatbilstības ziņojums par nodokļu reformas likumprojektiem

Saskaņā ar Fiskālās disciplīnas likuma 29. panta otro daļu, ja Padome atklāj šā likuma pārkāpumus vai Padomei tie kļūst zināmi, tā sagatavo neatbilstības ziņojumu, kurā ietver rekomendācijas neatbilstību novēršanai. Neatbilstības ziņojumu sagatavo nekavējoties pēc neatbilstības konstatēšanas, iesniedz Ministru kabinetam un Saeimai, kā arī publisko Finanšu ministrijas mājaslapā internetā.

Strādājot pie plānotās nodokļu reformas ieviešanas, 4.¹ un 11.² jūlija Ministru kabineta sēdēs tika apstiprināti un 13. jūlijā Saeimā iesniegti³ vairāki likumprojekti, kas paredz negatīvu

¹ Dokumenti pieejami šeit: <http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/darbakartiba/?sede=950>

² Dokumenti pieejami šeit: <http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/darbakartiba/?sede=952>

fiskālo ietekmi 2018.-2020. gadā. Iesniedzot Saeimā likumprojektus ar negatīvu fiskālo ietekmi pirms jauna vidējā termiņa budžeta ietvara izstrādes, rodas iespējama neatbilstība ar FDL 9. pantu.

Tiek paredzēts, ka nodokļu reformas fiskālā ietekme būs gan (i) tieša (nodokļu likmju un nosacījumu izmaiņu rezultātā), gan (ii) netieša (tautsaimniecības izmaiņu rezultātā). Padome ir iepazinusies ar Finanšu ministrijas sagatavoto likumprojektu fiskālās ietekmes novērtējumu. Padome vērs uzmanību, ka Finanšu ministrija ir atbildīga par individuālo aplēšu precizitāti.

1. tabulā (zemāk) sniegts kopsavilkums par ierosināto pasākumu tiešo fiskālo ietekmi, balstoties uz attiecīgo likumprojektu anotāciju 3. sadaļā norādīto.

| # | <i>Nodokļu reformas likumprojekti</i> | 2018 | 2019 | 2020 |
|----|--|--------------|---------------|---------------|
| 1 | Likumprojekts "Grozījumi Transportlīdzekļa ekspluatācijas nodokļa un uzņēmumu vieglo transportlīdzekļu nodokļa likumā" | | 46,4 | |
| 2 | Likumprojekts "Par atbalstu nodokļu maksātājiem nokavējuma naudas un soda naudas dzēšanai" | 33,0 | 33,0 | 33,0 |
| 3 | Likumprojekts "Grozījumi likumā "Par nodokļiem un nodevām"" | 15,3 | 15,3 | 15,3 |
| 4 | Likumprojekts "Grozījumi Pievienotās vērtības nodokļa likumā" | 67,7 | 67,7 | 67,7 |
| 5 | Likumprojekts "Grozījumi likumā "Par izložu un azartspēļu nodevu un nodokli"" | 8,3 | 9,0 | 9,0 |
| 6 | Likumprojekts "Grozījumi likumā "Par iedzīvotāju ienākuma nodokli"" | -153,6 | -202,5 | -266,4 |
| 7 | Likumprojekts "Grozījumi likumā "Par akcīzes nodokli"" | 44,9 | 63,0 | 99,8 |
| 8 | Likumprojekts "Par Solidaritātes nodokļa likuma atzīšanu par spēku zaudējušu" | 2,3 | -30,1 | -29,7 |
| 9 | Likumprojekts "Grozījumi likumā "Par valsts sociālo apdrošināšanu"" | 2,2 | 2,2 | 2,2 |
| 10 | Likumprojekts "Uzņēmumu ienākuma nodokļa likums" | -89,1 | -293,0 | -206,8 |
| 11 | Likumprojekts "Grozījumi Mikrouzņēmumu nodokļa likumā" | 4,2 | 4,2 | 4,2 |
| A | Kopējā ietekme: | -64,9 | -284,7 | -271,7 |
| B | Fiskālā telpa (VTBIL 2017./19.) | -8,1 | 81,6 | X |
| C | Novirze (A+B) | -73,0 | -203,1 | X |

1. tabula: 4. un 11. jūlija Ministru kabineta sēdēs atbalstīto likumprojektu fiskālā ietekme (milj. eiro).

Padome nekomentē Ministru kabineta lēmumus, tomēr, balstoties uz norādīto fiskālo ietekmi, uzsver, ka nodokļu reformas īstenošana varētu pasliktināt apstiprināto budžeta bilanci 2018. un 2019. gadam.

Saskaņā ar FDL 9. pantu, ja Ministru kabinets izskatīšanai Saeimā iesniedz likumprojektu, kas izraisa ietvara likumā plānoto valsts budžeta ieņēmumu samazinājumu, Ministru kabinets

³ Pavadvēstule pieejama šeit:

<http://titania.saeima.lv/LIVS12/saeimalivs12.nsf/0/4276DE699B61C53FC225815A00558A57?OpenDocument>

vienlaikus iesniedz Saeimai arī likumprojektu vai likumprojektus, kas paredz ieņēmumu samazinājuma kompensēšanu.

Likumprojektu anotācijās ir minēti arī atgriezeniskie efekti, kas varētu daļēji kompensēt reformas fiskālo ietekmi:

- 2018. gadā – 75,8 miljoni eiro;
- 2019. gadā – 118,5 miljoni eiro;
- 2020. gadā – 233,5 miljoni eiro.

Tomēr Padome iebilst pret ieņēmumu prognozēšanu, balstoties uz nodokļu reformas atgriezenisko ietekmi uz tautsaimniecību, nepārskatot un neapstiprinot galvenos makroekonomiskos rādītājus apstiprinājuma procedūras ietvaros. Šobrīd spēkā ir rādītāji, kas tika apstiprināti, izstrādājot Vidēja termiņa budžeta likumu 2017./2019. Paredzētās izmaiņas tautsaimniecība, īstenojot nodokļu reformu, un ar to saistītā fiskālā ietekme būtu jāizvērtē jauna vidēja termiņa budžeta ietvara kontekstā. Ņemot vērā, ka Padome vēl nav apstiprinājusi makroekonomiskās prognozes nākamajam vidēja termiņa budžeta ietvaram, tā iebilst pret to izmantošanu, prognozējot ieņēmumus.

Padome atbalsta nodokļu reformu, kas radītu stabilu pamatu ilgtspējīgai tautsaimniecības izaugsmei un valsts finansēm, vienlaicīgi efektīvi un taisnīgi pārdalot ekonomiskos resursus, taču, iesniedzot izskatīšanai Saeimā likumprojektus ar negatīvu fiskālo ietekmi, nenorādot kompensējošos pasākumus, tiek radīta neatbilstība ar FDL 9. pantu.

Padome secina, ka FDL 9.panta pārkāpums ir izveidojies, atdalot nodokļu reformas likumprojektu nosūtīšanu izskatīšanai Saeimai atsevišķi no vidēja termiņa budžeta ietvara. Šo pārkāpumu varētu likvidēt tikai pēc jauna vidēja termiņa budžeta ietvara likuma apstiprināšanas.

Lai novērstu šo neatbilstību, Padome rekomendē sekojošo:

1. Nodokļu reformas likumprojektu fiskālo ietekmi izskatīt vidēja termiņa budžeta ietvara 2018./2020. gadam kontekstā;
2. Izstrādāt drošības pasākumus, lai novērstu budžeta bilances pasliktināšanos, ja plānotā nodokļu reformas fiskālā ietekme īstenojas mazākā mērā nekā paredzēts.

Padomes priekšsēdētājs

Jānis Platais